

下 監 第 43 号
令和 5 年 6 月 30 日

下田市長 松木 正一郎 様

下田市代表監査委員 鈴木 邦明

財政援助団体等に係る監査結果報告書

地方自治法第199条第7項の規定に基づき財政援助団体に係る監査を実施したので、その結果を同条第9項の規定により次のとおり報告します。

目 次

監査の種別、期間、対象、範囲、方法、概要及び結果.....	1
社会福祉法人聖愛福祉会.....	2
・ 民間保育所給食事業補助金	
・ 多様な保育推進事業補助金	
・ 保育士等処遇改善臨時特例事業補助金	
・ 民間保育所建設費償還事業補助金	
・ 児童福祉施設等感染症防止対策事業費補助金	
・ 民間保育所保育環境向上等事業補助金	
・ 下田市民間保育所等給食費補助金	
・ 下田市民間保育所等給食材料費物価高騰分補助金	
株式会社東海バス.....	7
・ 下田市自主運行バス事業補助金	
・ 下田市継続困難バス事業補助金	
・ 下田市公共交通事業者原油価格高騰対応補助金	
・ 下田市公共交通利用促進事業費補助金	
・ 順天堂大学医学部附属静岡病院直通バス事業補助金	

1 監査の種別

財政援助団体に係る監査

2 監査の期間

令和5年5月25日から令和5年6月8日まで

3 監査の対象

(1) 社会福祉法人聖愛福祉会

- ・民間保育所給食事業補助金
- ・多様な保育推進事業補助金
- ・保育士等処遇改善臨時特例事業補助金
- ・民間保育所建設費償還事業補助金
- ・児童福祉施設等感染症防止対策事業費補助金
- ・民間保育所保育環境向上等事業補助金
- ・下田市民間保育所等給食費補助金
- ・下田市民間保育所等給食材料費物価高騰分補助金

(2) 株式会社東海バス

- ・下田市自主運行バス事業補助金
- ・下田市継続困難バス事業補助金
- ・下田市公共交通事業者原油価格高騰対応補助金
- ・下田市公共交通利用促進事業費補助金
- ・順天堂大学医学部附属静岡病院直通バス事業補助金

※市単独補助のうち、100万円以上の補助金を交付している団体から抽出した。

4 監査の範囲

令和4年度の財政援助に係る出納及び事務事業の執行状況

5 監査の方法

下田市監査基準に準拠し、提出された審査資料に基づき関係諸帳簿との照合を行ったほか、関係職員から説明を聴取するとともに、補助金の交付目的に沿って出納及び事務事業が適正に執行されているか監査した。

6 概要及び監査の結果

次のとおり

(注) 文中の率については、原則として小数点以下第2位を「四捨五入」とする。また、収入率及び執行率は例外的に99.95%以上100.00%未満の場合は99.9%、100.00%を超え100.05%未満の場合は100.1%としてある。

1 社会福祉法人聖愛福祉会

(1) 組織の概要

設立年月日：昭和52年7月22日（社会福祉法人設立）

事業内容：稲生沢こども園、ひかり保育園の運営及び経営

役員数：理事6名、監事2名、評議員7名

職員数：下記のとおり

	園長	主任・主幹 保育士	保育士	保育補助	事務員	調理員	栄養士	合計
稲生沢こども園	1	2	15	1	1	3	0	23
うち非常勤職員	0	0	7	1	1	3	0	12
ひかり保育園	1	1	10	2	0	2	1	17
うち非常勤職員	0	0	4	2	0	2	1	9
合計	2	3	25	3	1	5	1	40
うち非常勤職員	0	0	11	3	1	5	1	21

(2) 補助金の交付状況

補助金名称：ア 民間保育所給食事業補助金

イ 多様な保育推進事業補助金

ウ 保育士等処遇改善臨時特例事業補助金

エ 民間保育所建設費償還事業補助金

オ 児童福祉施設等感染症防止対策事業費補助金

カ 民間保育所保育環境向上等事業補助金

キ 下田市民間保育所等給食費補助金

ク 下田市民間保育所等給食材料費物価高騰分補助金

所管課：学校教育課

交付状況：

(単位：円、%)

補助金の名称	R 4		<参考> 補助率(B/A)
	事業費 A	市補助額 B	
ア 民間保育所給食事業補助金	10,666,075	3,234,646	30.3
イ 多様な保育推進事業補助金	163,790,734	13,009,000	7.9
ウ 保育士等処遇改善臨時特例事業補助金	47,032,035	3,289,560	7.0
エ 民間保育所建設費償還事業補助金	2,297,521	2,100,000	91.4
オ 児童福祉施設等感染症防止対策事業費補助金	1,084,003	1,000,000	92.3
カ 民間保育所保育環境向上等事業補助金	3,177,660	2,058,000	64.8
キ 下田市民間保育所等給食費補助金	6,496,556	1,691,130	26.0
ク 下田市民間保育所等給食材料費物価高騰分補助金	10,537,026	940,648	8.9
ケ 賀茂地区保育所連合会負担金事業	359,837	20,000	5.6
合計	245,441,447	27,342,984	11.1

※クはキと予算科目が同一であるため100万円未満であるが監査対象とした。

※ケは100万円未満のため監査対象外とした。

決算状況：

収入

(単位：円、%)

科目(項)	予算現額	収入済額	収入率	摘要
市補助金	3,325,000	3,234,646	97.3	民間保育所給食事業補助金
市補助金	13,441,000	13,009,000	96.8	多様な保育推進事業補助金
市補助金	3,367,000	3,289,560	97.7	保育士等処遇改善臨時特例事業補助金
市補助金	2,100,000	2,100,000	100.0	民間保育所建設費償還事業補助金
市補助金	1,000,000	1,000,000	100.0	児童福祉施設等感染症防止対策事業費補助金
市補助金	2,058,000	2,058,000	100.0	民間保育所保育環境向上等事業補助金
市補助金	2,793,000	2,631,778	94.2	下田市民間保育所等給食費補助金 下田市民間保育所等給食材料費物価高騰分補助金
市補助金	20,000	20,000	100.0	賀茂保育所連合会負担金補助金
合計	28,104,000	27,342,984	97.3	

支出

(単位：円、%)

科目	予算現額	支出済額	執行率	摘要
人件費	168,420,000	164,491,041	97.7	職員給与
事業費	24,470,000	22,600,813	92.4	給食費、保健衛生費、消耗器具備品費
事務費	9,826,400	8,049,760	81.9	研修研究費
特別費	3,129,000	3,129,000	100.0	国庫補助金等特別積立金
合計	205,845,400	198,270,614	96.3	

事業実績

ア 民間保育所給食事業補助金

交付目的：公立保育所と同様に給食を実施し、保育に対する負担の公平確保と保育内容の充実を図るため。

主な事業	◎ 3歳以上の給食（主食・副食）費に要する経費を補助 稲生沢こども園 2,554,298円 1号認定 延べ121人、2号認定 延べ919人 ひかり保育園 680,348円 2号認定 延べ324人
支出の根拠	・下田市社会福祉施設補助金交付要綱 ・下田市補助金等交付規則

イ 多様な保育推進事業補助金

交付目的：子育て家庭を支援するため、1歳児、2歳児および障害をもった児童の保育事業を行う社会福祉法人に対し補助するもの。

主な事業	◎各月初月の幼児数に補助単価を乗じた額を補助 稲生沢こども園 6,409,000円 障害児保育（特別）延べ12月、障害児保育（普通）延べ48月 乳幼児保育（1歳児）延べ125人、乳幼児保育（2歳児）延べ176人 ひかり保育園 6,600,000円 障害児保育 延べ33月 乳幼児保育（1歳児）延べ207人、乳幼児保育（2歳児）延べ129人
支出の根拠	・下田市社会福祉施設補助金交付要綱 ・下田市補助金等交付規則

ウ 保育士等処遇改善臨時特例事業補助金

交付目的：児童福祉行政を円滑かつ適正に実施すべく、保育士等職員の処遇改善し、人材確保対策として社会福祉法人に対し補助するもの

主な事業	◎乳幼児に補助単価を乗じた額をもとに一時金として補助 稲生沢こども園 職員20名 1,822,920円 ひかり保育園 職員16名 1,466,640円
支出の根拠	・下田市社会福祉施設補助金交付要綱 ・下田市補助金等交付規則

エ 民間保育所建設費償還事業補助金

交付目的：ひかり保育園新築工事費用として借り入れた償還額を補助することで、運営の安定を図るため補助するもの。

主な事業	◎ひかり保育園の償還額2,100,000円を補助 内訳：元金償還分2,076,000円、利子24,000円
支出の根拠	・下田市社会福祉施設補助金交付要綱 ・下田市補助金等交付規則

オ 児童福祉施設等感染症防止対策事業費補助

交付目的：新型コロナウイルス感染症対策を実施するために必要な経費を補助することで、園内での感染拡大を防ぎ、安全な保育を実施するために補助するもの。

主な事業	◎新型コロナウイルス感染症対策に必要な消耗品等の購入費を補助 稲生沢こども園 561,822円 かかり増し経費16,698円、消耗品費545,124円 ひかり保育園 552,181円 かかり増し経費109,300円、消耗品費412,881円
支出の根拠	・下田市社会福祉施設補助金交付要綱 ・下田市補助金等交付規則

カ 民間保育所保育環境向上等事業補助金

交付目的：保育環境の設備および衛生環境をより一層向上し、良好な保育を提供するため。

主な事業	◎保育環境の改善、整備のため補助 稲生沢こども園 1,029,000円 棚製作費 691,900円、カーテン交換費 925,760円 ひかり保育園 1,029,000円 ガラス窓設置工事 1,560,000円
支出の根拠	・下田市社会福祉施設補助金交付要綱 ・下田市補助金等交付規則

キ 下田市民間保育所等給食費補助金

交付目的：保護者の経済的負担を軽減するとともに安定した給食を提供するため。

主な事業	◎令和4年8月から令和5年3月までの給食費を無料とし、給食費相当額を補助 稲生沢こども園 1,104,110円 1号認定 延べ60人、2号認定 延べ277人 ひかり保育園 587,020円 2号認定 延べ172人
支出の根拠	・下田市民間保育所等給食費補助金交付要綱 ・下田市補助金等交付規則

ク 下田市民間保育所等給食材料費物価高騰分補助

交付目的：給食材料費の物価高騰に対応するために補助金を交付し、安定した給食を提供するため。

<p>主な事業</p>	<p>◎令和4年4月から令和5年3月までに提供する給食に係る材料費を補助 稲生沢こども園 609,448円 1号認定 延べ121人、2号認定 延べ920人、3号認定 延べ363人 職員 延べ264人 ひかり保育園 331,200円 2号認定 延べ324人、3号認定 延べ384人 職員 延204人</p>
<p>支出の根拠</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・下田市民間保育所等給食材料費物価高騰分補助金交付要綱 ・下田市補助金等交付規則

(3) 監査の結果

決算書及び関係諸帳簿等を審査した結果、市補助金の執行は交付目的に沿い、おおむね適正に処理されていると認められたが、交付関係書類においては不備が多く、記入誤り等軽微なものだけでなく、下田市補助金等交付規則に基づいた事務処理がされておらず、誤った様式を使用するなど、重大な誤りが多く見受けられた。

所管課と団体との交付関係等の申請において、規則で定められた様式とは異なる書類で申請しているにもかかわらず書類を受理していることから、書類審査を怠り、補助金の交付を決定し、支出に至るまでの一連の行為について、適正な事務処理とは言えない。業務量の多さ、職員への負担も理解するところではあるが、このような状況を看過することは出来ず、学校教育課の反省を促したい。

また、学校教育課に求めた資料については、提出期限が厳守されなかったため、5月29日に実施した予備審査において、審査を実施することが出来なかった。これは、監査実施以前の問題で適正な監査の実施を妨げるものであり、学校教育課の怠慢であると言わざるを得ない。

補助金は公金であり、税金を活用しているという認識を改めて肝に銘じ、予算執行等を始めとする事務全般において、遺漏なきよう適切な対応を強く望むものである。

2 株式会社東海バス

(1) 組織の概要

設立年月日：平成11年2月17日

令和2年4月1日（商号変更）

事業内容：一般乗合旅客自動車運送事業、一般貸切旅客自動車運送事業

従業員数：64名（代表取締役 眞野大輔）

(2) 補助金の交付状況

補助金名称：ア 下田市自主運行バス事業補助金
 イ 下田市継続困難バス事業補助金
 ウ 下田市公共交通事業者原油価格高騰対応補助金
 エ 下田市公共交通利用促進事業費補助金
 オ 順天堂大学医学部附属静岡病院直通バス事業補助金
 所管課：ア～エ 建設課
 オ 市民保健課

交付状況： (単位：円、%)

補助金の名称	R 4		<参考> 補助率(B/A)
	事業費 A	市補助額 B	
ア 下田市自主運行バス事業補助金	2,523,687	2,523,687	100.0
イ 下田市継続困難バス事業補助金	7,494,497	3,227,000	43.1
ウ 下田市公共交通事業者原油価格高騰対応補助金	4,174,870	4,174,000	99.9
エ 下田市公共交通利用促進事業費補助金	1,009,044	1,000,000	99.1
オ 順天堂大学医学部附属静岡病院直通バス事業補助金	10,095,945	610,929	6.1
合 計	25,298,043	11,535,616	45.6

決算状況：

収入 (単位：円、%)

科目（項）	予算現額	収入済額	収入率	摘要
乗合補助金収入	2,523,000	1,892,763	75.0	下田市自主運行バス事業補助金
営業外収入	3,227,000	1,275,000	39.5	下田市継続困難バス事業補助金（須崎線、大賀茂線、大沢口線）
営業外収入	4,174,000	4,174,000	100.0	下田市公共交通事業者原油価格高騰対応補助金
営業外収入	1,000,000	0	0.0	下田市公共交通利用促進事業費補助金
営業外収入	610,929	0	0.0	順天堂大学医学部附属静岡病院直通バス事業補助金
合 計	11,534,929	7,341,763	63.6	

※企業会計のため収入済額が市補助額と一致していないが、現在は全額収入済み。

支出

(単位：円、%)

科目(項)	予算現額	支出済額	執行率	摘要
運行費	11,287,611	11,287,611	100.0	下田市自主運行バス事業補助金
運行費	24,519,367	24,519,367	100.0	下田市継続困難バス事業補助金(須崎線、大賀茂線、大沢口線)
燃料油脂費	4,174,000	4,174,000	100.0	下田市公共交通事業者原油価格高騰対応補助金
運賃無料DAY費用	550,000	279,570	50.8	下田市公共交通利用促進事業費補助金
運行費	14,673,226	10,095,945	68.8	順天堂大学医学部附属静岡病院直通バス事業補助金
合計	55,204,204	50,356,493	91.2	

事業実績

ア 下田市自主運行バス事業補助

交付目的：市民の生活に必要な交通手段の確保を図るため。

主な事業	◎下田中学校を起点とした田牛線の自主運行バスを運行 平日運行 245日、土日祝日 119日
支出の根拠	・下田市自主運行バス事業補助金交付要綱 ・下田市補助金等交付規則

イ 下田市継続困難バス事業補助金

交付目的：市民にとって必要不可欠でありながら、輸送人員が減少し運行を継続することが困難となっているバス路線またはシステムを維持するため。

主な事業	◎下田メディカルセンターを起点とし、須崎線(下田駅経由)、大賀茂線(岩下経由)、大賀茂線(下田中学校経由)を運行 ・須崎線(下田駅経由) 毎日運行182日、平日運行123日 ・大賀茂線(岩下経由) 毎日運行182日 ・大賀茂線(下田中学校経由) 毎日運行182日、平日運行123日 ◎下田駅および下田中学校を起点とし、大沢口線(門脇経由)を運行 ・大沢口線(下田駅起点) 毎日運行182日 ・大沢口線(下田中学校起点) 毎日運行182日
支出の根拠	・下田市継続困難バス事業補助金交付要綱 ・下田市補助金等交付規則

ウ 下田市公共交通事業者原油価格高騰対応補助金

交付目的：市民の生活に必要不可欠でありながら、原油価格高騰の影響を受けている公共交通の運行を維持するため。

主な事業	◎令和3年度における燃料費から令和2年度における燃料費を差し引いた額に令和3年度における下田市内の年間走行距離を乗じた額を補助 令和2年度燃料費－令和3年度燃料費＝6.92円 令和3年度下田市内走行距離603,305km
支出の根拠	・下田市公共交通事業者原油価格高騰対応補助金交付要綱 ・下田市補助金等交付規則

エ 下田市公共交通利用促進事業費補助金

交付目的：コロナ禍やそれに伴う生活様式の変化により、減少した利用客の利用促進を図り、公共交通の運行を維持するため。

主な事業	◎令和5年3月12日に下田市内路線バス無料DAYを実施 乗車人員合計2,212人 ※無料区間のみ
支出の根拠	・下田市公共交通利用促進事業費補助金交付要綱 ・下田市補助金等交付規則

オ 順天堂大学医学部附属静岡病院直通バス事業補助金

交付目的：順天堂大学医学部附属静岡病院への通院、見舞い等の交通の利便を確保し、住民福祉の向上に資するため。

主な事業	◎下賀茂から順天堂大学医学部附属静岡病院までの直通バスを、一日一往復運行 運行日数：243日、乗車人数：3,240人
支出の根拠	・順天堂大学医学部附属静岡病院への通院等直通バス運行事業の実施に関する協定書 ・下田市補助金等交付規則

(3) 監査の結果

交付関係書類、決算書及び関係諸帳簿等を審査した結果、市補助金の執行は交付目的に沿い、おおむね適正に処理されていると認めた。なお、一部説明を要する箇所が見受けられたため、明瞭な補助金関係書類となるよう対処されたい。

新型コロナウイルス感染症や燃料価格の高騰など、経済の状況が依然として厳しい状況ではあるが、公共交通事業は無くってはならない社会サービスであり、今後も利用者の利便性の向上に努められたい。