

平成 25 年度

# 施設評価調書

施設の名称……白浜公民館

所管担当課……教育委員会生涯学習課

平成 25 年 7 月

|          |          |           |    |    |
|----------|----------|-----------|----|----|
| 平成 25 年度 | 施設名（愛称名） | 下田市立白浜公民館 | 番号 | 31 |
|----------|----------|-----------|----|----|

## 設置目的の達成度

### 1 計画(Plan)と実績(Do)

|                           |  |          |          |         |         |    |
|---------------------------|--|----------|----------|---------|---------|----|
| 設置目的                      | 社会教育法第 20 条の目的を達成するため<br>第 20 条 公民館は、市町村その他一定区域内の住民のために、実際生活に即する教育、学術及び文化に関する各種の事業を行い、もって住民の教養の向上、健康の増進、情操の純化を図り、生活文化の振興、社会福祉の増進に寄与することを目的とする。 |          |          |         |         |    |
| 運営事業名                     | H23 年値   | H24 年目標値 | H24 年実績値 | 対前年比    | 目標達成率   | 評価 |
| ① 公民館活動推進事業<br>(講座企画運営事業) | 183 人  | 180 人    | 189 人    | 103.28% | 105.00% | A  |
| ② 公民館活動推進事業<br>(会議室貸出事業)  | 5,777 人  | 5,800 人  | 4,264 人  | 73.81%  | 73.52%  | C  |
| 設置目的に対する総合評価              |  |          |          |         |         |    |
| 目的達成度の<br>評価基準            | ① 参加者数*実施数（複数講座がある場合は全講座の合計）<br>② 利用者合計人数<br>評価：目標達成率<br>A100%以上、B100%未満 80%以上、C80%未満 60%以上、D60%未満 40%以上、E40%未満                                |          |          |         |         |    |

### 2 現状分析(Check)

|                |   |
|----------------|---|
| 運営事業の<br>意義と現状 | ① 市の厳しい財政状況の中、限られた予算で館長に公民館講座を企画してもらい、前年度並みの参加者数を維持した。<br>② 公民館の総利用者数については、前年度（23 年度）東日本大震災後の利用制限体制の中で増加がみられたが、24 年度は通常体制で運営する中で減少した。   |
| 上記の原因          | ① 公民館講座の参加者数については、固定化した講座で新規参入者の確保も難しく、前年度（23 年度）並みの参加者数を維持したものと考える。<br>② 市内の人口減少や高齢化も進行している中で、公民館の利用者数を維持することが課題であると考えられる。夏期は地域柄ライフセービングの拠点として特別に使用されており、講座事業、貸出事業、光熱水費等、管理運営に影響を及ぼしている。 |

### 3 次年度以降への改善点(Action)

|                    |  |           |                         |
|--------------------|--|-----------|-------------------------|
| 具体的な<br>改善方策       | ① 公民館講座については、講座内容が固定化しつつあるため、現在開設されている公民館講座の自主的活動への移行を推進し、並行して新規講座の開設を進める。<br>② 将来的には統廃合計画により、地元区への譲渡または廃止となる施設である。今後の施設の在り方を、行政・地元区等関係者を交え、また、社会教育委員、公民館運営審議会等にも諮問する等して、地元の実情にあった施設として方向性を見出していかなければならない。 |           |                         |
| H25 年度運営<br>事業と目標値 | 運営事業名  | H25 年度目標値 | 備考                      |
|                    | ① 公民館活動推進事業<br>(講座企画運営事業)  | 190 人     | 前年度実績維持 189 人≒190 人     |
|                    | ② 公民館活動推進事業<br>(会議室貸出事業)   | 4,260 人   | 前年度実績維持 4,264 人≒4,260 人 |
|                    |  |           |                         |

※参考 前年度までの運営事業の実績値と評価

|  |      |      |      |      |
|--|------|------|------|------|
| 運営事業名                                  | H 年度 | H 年度 | H 年度 | H 年度 |
| 総合評価                                   |      |      |      |      |
| ※平成 22 年度より（平成 23 年 7 月調書）開始のため、データ無し。 |      |      |      |      |
|  |      |      |      |      |

|          |
|----------|
| 平成 25 年度 |
|----------|

|          |           |
|----------|-----------|
| 施設名（愛称名） | 下田市立白浜公民館 |
|----------|-----------|

|    |    |
|----|----|
| 番号 | 31 |
|----|----|

## 効 率 性

### 1 計画(Plan)と実績(Do)

| 効率性指標          |                              | H23 年度値  | H24 年目標値  | H24 年実績値  | 対前年比    | 目標達成率   |
|----------------|------------------------------|--|-----------|-----------|---------|---------|
| ①利用単位<br>当たり経費 | A 施設総利用<br>者数等               | 5,777 人  | 5,800 人   | 4,264 人   | 73.81%  | 73.52%  |
|                | B 年間経費<br>(除く収入)<br>経費+市職人件費 | 524,547 円  | —         | 592,424 円 | 112.94% | —       |
|                | B/A                          | 91 円/人   | 90 円/人    | 139 円/人   | 152.75% | 154.44% |
| ②              | 光熱水費                         | 157,491 円  | 150,000 円 | 181,634 円 | 115.33% | 121.09% |
| ③              | 消耗品費                         | 15,048 円   | 15,000 円  | 21,606 円  | 143.58% | 144.04% |
| 効率性指標の考え方等     |                              | A 利用者数：公民館利用者人数<br>B 年間経費：市の経費総額と事務に係る人件費（職員人件費÷職員数）*1/20 人工 |           |           |         |         |

### 2 現状分析(Check)

|             |   |
|-------------|---|
| 効 率 性 の 現 状 | 施設総利用者数が減少する中で、年間経費、光熱水費が増加している。節約は取り組まれているが、電気・ガス等の使用料の値上げや夏期のライフセービングの使用分が増加の一因として考えられる。消耗品費については、前年度（23 年度）に削減された上で、24 年度は増加している状況である。年々建物の老朽化が進行し、軽微な修繕については、修繕費節減のため、消耗品を購入し職員が対応することも増加の一因と考えられる。 |
|-------------|---|

### 3 次年度以降への改善点(Action)

|                      |   |           |                                    |
|----------------------|---|-----------|------------------------------------|
| 具 体 的 な 改 善 方 策      | 引き続き、光熱水費、消耗品費等について、節電・節約に取り組み、利用者への声掛け等の協力依頼や掲示物等により節電・節約の周知徹底を図る。 |           |                                    |
| H25 年度効率性<br>の 目 標 値 | ①利用単位当たり経費 B/A  | 140 円/人   | 前年度実績維持 139 円/人≒140 円/人            |
|                      | ②光熱水費   | 173,000 円 | 前年度実績の 5%削減<br>172,552 円≒173,000 円 |
|                      | ③消耗品費   | 22,000 円  | 前年度実績 21,606 円≒22,000 円            |

#### ※参考 前年度までの効率性指標

| 効率性指標              |          | H21 年度決算   | H22 年度決算  | H23 年度決算  |
|--------------------|----------|------------|-----------|-----------|
| ①利用単位<br>当たり<br>経費 | 目標値（人）   | 5,900 人    | 5,000 人   | 4,800 人   |
|                    | A実績値     | 5,016 人    | 4,879 人   | 5,777 人   |
|                    | B実績値     | 892,907 円  | 617,973 円 | 524,547 円 |
|                    | B/A      | 178.01 円/人 | 127 円/人   | 91 円/人    |
|                    | 対前年比     | 108.55%    | 71.35%    | 71.65%    |
|                    | 目標達成率（人） | 85.02%     | 97.58%    | 120.35%   |
| ②光熱水費              | 目標値      | 369,000 円  | 154,000 円 | 143,000 円 |
|                    | 実績値      | 157,812 円  | 168,315 円 | 157,491 円 |
|                    | 対前年比     | 97.04%     | 106.66%   | 93.57%    |
|                    | 目標達成率    | 42.77%     | 109.30%   | 110.13%   |
| ③消耗品費              | 目標値      | 26,000 円   | 16,000 円  | 15,000 円  |
|                    | 実績値      | 18,352 円   | 17,712 円  | 15,048 円  |
|                    | 対前年比     | 8739.05%   | 96.51%    | 84.96%    |
|                    | 目標達成率    | 70.59%     | 110.7%    | 100.32%   |

|          |
|----------|
| 平成 25 年度 |
|----------|

|          |           |
|----------|-----------|
| 施設名（愛称名） | 下田市立白浜公民館 |
|----------|-----------|

|    |    |
|----|----|
| 番号 | 31 |
|----|----|

#### 4 その他の指標

| 受益者負担<br>の適正性 | 区 分        | 説 明                           | 単位 | H22 年度  | H23 年度  | H24 年度  |
|---------------|------------|-------------------------------|----|---------|---------|---------|
|               | ①有料部分の年間経費 | 使用料等を徴収する部分の年間経費              | 円  | 737,483 | 652,829 | 695,974 |
|               | ②受益者負担額    | 施設の本来の目的による使用料等の年間総額          | 円  | 119,510 | 128,282 | 103,550 |
|               | ③受益者負担比率   | ②÷①                           | %  | 16.21   | 19.65   | 14.88   |
|               | ④補正受益者負担額  | 減免者より正規の料金を徴収したと仮定した場合の受益者負担額 | 円  | 127,000 | 193,000 | 586,000 |
|               | ⑤補正受益者負担比率 | ④÷①                           | %  | 17.22   | 29.56   | 84.20   |

| 運営に掛かる税負担<br>(市民負担) | 年度             |            | H22 年度 | H23 年度 | H24 年度 | H25 年度(予算) |
|---------------------|----------------|------------|--------|--------|--------|------------|
|                     | 人口（4月1日：人）     |            | 25,224 | 24,881 | 24,515 | —          |
|                     | 人口 1 人あたり（円/人） | 運営経費（収入除く） | 24     | 21     | 24     | —          |
|                     |                | 年間総経費      | 49     | 46     | 50     | —          |

平成 25 年度

施設名（愛称名） 下田市立白浜公民館

番号 31

### 利用者満足度調査

※アンケート実施無し。但し、予約受付時、使用后、館長会議等にて、意見聴取している。

### 施設修繕計画及び備品購入計画

| 破損年度 | 全ての破損した箇所・備品名 | 経費見積 | 修繕・買換等<br>予定年度 | 備考（修繕済年度等） |
|------|---------------|------|----------------|------------|
|      |               |      |                |            |
|      |               |      |                |            |
|      |               |      |                |            |

※今後想定される維持管理事項

- ・建物の老朽化・劣化が著しく、修繕では対応が難しい状態になりつつあり、応急的な修繕については、地元区や職員で対応している場合もある。
- ・統廃合により譲渡した場合の維持管理費が課題となる。

|          |           |           |    |    |
|----------|-----------|-----------|----|----|
| 平成 25 年度 | 施設名 (愛称名) | 下田市立白浜公民館 | 番号 | 31 |
|----------|-----------|-----------|----|----|

### 管理運営上のその他評価項目

|  |   |
|--|---|
| 当該施設の必要性<br>廃止、休止等の可能性<br>施設の設置目的変更の可能性    | 社会教育法に基づく公民館としては、行政関与は妥当である。但し、市の総合計画における公民館統廃合事業として、市内 9 公民館の中央公民館 1 館への統廃合を進めており、白浜公民館は、地元区へ譲渡又は廃止という位置づけにある。地元区の実情にみあった生涯学習施設の拠点として、譲渡したい方針ではあるが、建物の老朽化・劣化が著しく、管理維持費が区の負担では厳しい状況である。   |
| 民間による管理運営の可能性<br>今後の管理運営主体の見込み<br>行政関与の妥当性 |   |
| 施設の管理運営と経費の妥当性                             |   |
| 施設の性質や実費経費からみた受益者負担の妥当性                    | 建物の老朽化・劣化が著しく、修繕の必要性が高い施設であるが、応急的な修繕については、地元区、職員等で対応している場合もある。  |
| 施設の性質や実費経費からみた受益者負担の妥当性                    | 使用者層の固定化傾向がみられ、市内の人口減少や高齢化の進行も重なり、使用者数が伸びない状況に加えて年々施設の老朽化も進む中、受益者負担の原則の観点から、維持管理費に見合う使用料収入を見込んだ受益者負担を使用者に求めることは、使用の衰退等を招く原因になりうると思われる。施設の性質を念頭に、施設にとっての受益者負担の適正化を、市内各地域の公民館ごとの規模の格差、建設時からの経過により地域ごとに異なる使用形態を踏まえ、また類似施設との整合性を図りながら検討し、定期的に妥当性を見直し改善していくことが必要である。 |
| その他の管理運営上の課題                               | 統廃合による将来の地区の生涯学習施設の拠点として、地元区にみあった今後の在り方、果たすべき役割について検討することが課題である。  |
| 【参考】<br>市内や賀茂郡内の類似施設の管理運営状況等               | 県内では、公民館を廃止し、代替施設として生涯学習センターの設置・整備等が傾向にある。社会教育法による公民館 11 館の設置は、県内においても多い設置数である。   |

### 平成 24 年度 実施運営事業内容

| 運営事業名                     | 事業内容                              | 次年度に向けての改善事項   |
|---------------------------|-----------------------------------|--|
| ① 公民館活動推進事業<br>(講座企画運営事業) | 料理教室、短歌の 2 講座で 19 回、189 人の参加があった。 | 地元根差した講座であり、より多くの地域住民の参加を図るため、募集を広報等で情報発信することを検討し、公民館活動の維持を図る。新規講座の開設も検討したい。 |
| ② 公民館活動推進事業<br>(会議室貸出事業)  | 235 回、4,264 人の利用があった。             |  |

平成 25 年度

施設名 (愛称名) 下田市立白浜公民館

番号 31

**施設の概要**

|             |   |  |   |                 |  |                 |         |                 |
|-------------|---|--|---|-----------------|--|-----------------|---------|-----------------|
| 1 施設名 (愛称名) | 下田市立白浜公民館   |  | 2 担当課 担当係   | 生涯学習課 社会教育係     |  |                 |         |                 |
| 3 所在地       | 下田市 2741 番地の 5  |  | 4 設置年月  | 昭和 54 年 3 月     |  |                 |         |                 |
| 5 総合計画の位置付け | Ⅱ人が輝くまちづくり  |  | (1) 自ら学ぶ人づくり  |                 | 生涯学習                                       |                 |         |                 |
|             | 基本目標  |  | いつでも、だれでも生涯にわたり学習できるまちを目指します。   |                 |  |                 |         |                 |
|             | 基本目標を実現するための施策  |  | 項目<br>・公民館講座<br>・公民館統廃合   |                 | 内容<br>・公民館講座の開設<br>・地域の実情に見合った公民館の再編を図ります。 |                 |         |                 |
| 6 設置目的      | 社会教育法第 20 条の目的を達成するため<br>第 20 条 公民館は、市町村その他一定区域内の住民のために、実際生活に即する教育、学術及び文化に関する各種の事業を行い、もつて住民の教養の向上、健康の増進、情操の純化を図り、生活文化の振興、社会福祉の増進に寄与することを目的とする。  |  |   |                 |  |                 |         |                 |
| 7 設置根拠      | 下田市立公民館設置管理条例   |  |   |                 |  |                 |         |                 |
| 8 施設の概要     | 施設の概要   |  | 敷地面積 m <sup>2</sup><br>建物面積 延面積 239.9 m <sup>2</sup> 1F 116.8 m <sup>2</sup> 2F 123.1 m <sup>2</sup><br>構造 鉄骨 2 階建<br>1F 事務室・和室・調理室・便所<br>2F 大会議室・資料室 |                 |  |                 |         |                 |
|             | 実施事業の概要   |  | ・公民館講座の実施<br>・その他「社会教育法第 22 条 (公民館の事業)」に基づくもの   |                 |  |                 |         |                 |
| 料金体系        | 料金区分  | 会議室等使用料<br>大会議室・和室・調理室   |   |                 |  |                 |         |                 |
|             |   | 主な料金   | 名称  | 午前 (9:00~12:00) |  | 昼間(13:00~17:00) |         | 夜間(18:00~21:00) |
|             |   |  | 普通  | 入場料             | 普通   | 入場料             | 普通      | 入場料             |
|             | 多目的ホール兼大会議室   |  | 2,000 円   | 4,000 円         | 2,000 円                                    | 4,000 円         | 3,000 円 | 6,000 円         |
|             | 中会議室  |  | 1,000 円   | 2,000 円         | 1,000 円                                    | 2,000 円         | 2,000 円 | 4,000 円         |
|             | 小会議室  |  | 1,000 円   | 2,000 円         | 1,000 円                                    | 2,000 円         | 2,000 円 | 4,000 円         |
| 和室          | 1,000 円   | 2,000 円  | 1,000 円   | 2,000 円         | 2,000 円                                    | 4,000 円         |         |                 |
| 調理室         | 2,000 円   | -  | 2,000 円   | -               | 3,000 円                                    | -               |         |                 |
| 減免内容        | (使用料の免除)<br><b>第 10 条</b> 市長は、特に必要があると認めるときは、別表に定める使用料を減免することができる。<br>(1) 市の主催で使用するとき、又は国の機関若しくは地方公共団体が市と共催で使用するとき。(全額)<br>(2) 公共的団体の主催で法第 20 条の目的に基づき住民のために使用するとき、又は市内の保育所、幼稚園若しくは小・中学校の主催で、園児、児童、若しくは生徒の教育のために使用するとき。(全額)<br>(3) 公立小・中学校 (市内の公立小・中学校を除く。)若しくは公立高等学校の主催で、その目的が教育のために使用するとき、又は委員会が認めた社会教育関係団体の主催で、その目的が当該団体の設立目的のために使用するとき。(5 割減額)<br>(4) 国の機関又は地方公共団体の主催で、その目的が公共のために使用するとき。(3 割減額)<br>(5) 全各号に掲げるもののほか、市長が特に必要があると認めるとき。(3 割減額) |  |   |                 |  |                 |         |                 |
|             | 利用料金制度  | <input type="checkbox"/> 有 <input checked="" type="checkbox"/> 無 |   |                 |  |                 |         |                 |
| 施設運営方法      | <input checked="" type="checkbox"/> 直接運営  |  |   |                 |  |                 |         |                 |
|             | <input type="checkbox"/> 指定管理者制度 →  |  | 指定管理者   |                 |  |                 |         |                 |

平成 25 年度

施設名 (愛称名) 下田市立白浜公民館

番号 31

|                      |   |                                 |                             |             |  |                     |           |
|----------------------|---|---------------------------------|-----------------------------|-------------|--|---------------------|-----------|
|                      |   | <input type="checkbox"/> 一部委託 → | 委託内容                        |             |  |                     |           |
|                      | 直接従事職員  | 下田市職員数<br>館長 1名                 |                             |             |  |                     |           |
| 9 市内の類似施設            | 下田市所有   | 他 9 公民館 (社会教育法の規定による施設)         |                             |             |  |                     |           |
|                      | 民間所有  | 地区集会所等 (自治会管理の地域コミュニティ施設)       |                             |             |  |                     |           |
| 10 取得費等の情報<br>(単位:円) | 取得費及び財源内訳   |                                 | 平成 24 年度末残高                 |             | (備考)<br>減価償却の方法<br>・ 定額法<br>・ 残存価格 1 円<br>・ 新築設置年度から償却<br>・ 耐用年数 38 年 (S54.3~H29.3)<br>・ 建物経過年数 34 年 |                     |           |
|                      | 土地取得費   |                                 | 土地残高                        |             |  |                     |           |
|                      | 建物取得費   | 23,095 千円                       | 建物減価償却後残高                   | 1,894,000 円 |  |                     |           |
|                      | 財源内訳  | 23,095 千円                       | 減価償却費=取得価格×償却率=3<br>623,565 |             |  |                     |           |
|                      | 国・県支出金  |                                 |                             |             |  |                     |           |
|                      | 市債  |                                 | 市債残高                        | 0 円         |  |                     |           |
|                      | 一般財源  |                                 |                             |             |  |                     |           |
|                      | 寄附金等  | 10,000 千円                       |                             |             |  |                     |           |
|                      |   |                                 |                             |             |  |                     |           |
|                      |   | 物品(*万円以上)                       |                             | 物品減価償却後残高   |  |                     |           |
| 11 年間経費等推移<br>(単位:円) | 区 分   |                                 | H22 年度決算                    | H23 年度決算    | H24 年度決算   | H25 年度予算<br>(8 公民館) |           |
|                      | 収入  |                                 | 119,510                     | 128,282     | 103,550  | 1,918,000           |           |
|                      | 収入合計  |                                 | 119,510                     | 128,282     | 103,550  | 1,918,000           |           |
|                      | 支出  | 1 節 報酬                          |                             | 110,545     | 109,818  | 108,000             | 1,220,000 |
|                      |   | 7 節 賃金                          |                             | 0           | 0  | 0                   | 1,699,000 |
|                      |   | 8 節 報償費                         |                             | 45,000      | 47,500   | 47,500              | 329,000   |
|                      |   | 9 節 旅費                          |                             | 10,460      | 3,535  | 2,134               | 53,000    |
|                      |   | 11 節 需用費                        |                             | 187,088     | 176,067  | 207,056             | 6,275,000 |
|                      |   | 消耗品費                            |                             | 17,712      | 15,048   | 21,606              | 359,000   |
|                      |   | 印刷製本費                           |                             | 0           | 0  | 0                   | 20,000    |
|                      |   | 光熱水費                            |                             | 168,315     | 157,491  | 181,634             | 4,956,000 |
|                      |   | 下水道費                            |                             | 0           | 0  | 0                   | 15,000    |
|                      |   | 燃料費                             |                             | 1,061       | 3,528  | 3,816               | 29,000    |
|                      |   | 修繕料                             |                             | 0           | 0  | 0                   | 761,000   |
|                      |   | 12 節 役務費                        |                             | 94,349      | 60,168   | 90,237              | 895,000   |
|                      |   | 13 節 委託料                        |                             | 11,772      | 5,187  | 1,176               | 780,000   |
|                      |   | 14 節 使用料                        |                             | 89,318      | 89,363   | 89,233              | 199,000   |
|                      |   | 19 節 負担金                        |                             | 16,037      | 14,009   | 8,221               | 74,000    |
|                      | 支出合計  |                                 | 564,569                     | 505,647     | 553,557  | 11,524,000          |           |
|                      | 減価償却費   |                                 | 623,565                     | 623,565     | 623,565  | 10,434,041          |           |
|                      | 市債利子  |                                 | 0                           | 0           | 0  | 0                   |           |
|                      | 職員人件費   |                                 | 172,914                     | 147,182     | 142,417  | 1,352,772           |           |
|                      | 下田市負担年間総経費  |                                 | 1,225,736                   | 1,148,112   | 1,215,989  | 21,392,813          |           |
| 備考                   | ○ 人件費は、1 公民館を 1/20 人工として、職員人件費平均から算出したもの<br>○ 事務に係る市職人件費=(職員人件費÷職員数)×1/20 人工×公民館数 |                                 |                             |             |  |                     |           |
| 12 施設利用状況等の推移        | 利用状況  | 利用年度                            | H22 年度決算                    | H23 年度決算    | H24 年度決算   | H24 年度予算            |           |
|                      |   | 利用者数                            | 市内                          | 4,879 人     | 5,777 人  | 4,264 人             | 人         |
|                      |   |                                 | 市外                          |             |  | 人                   | 人         |
|                      |   |                                 | 合計                          | 4,879 人     | 5,777 人  | 4,264 人             | 人         |
|                      | 参考: 利用単位  | 251.23 円/人                      | 198.74 円/人                  | 285.18 円/人  | 円/人  |                     |           |



|          |
|----------|
| 平成 25 年度 |
|----------|

|          |           |
|----------|-----------|
| 施設名（愛称名） | 下田市立白浜公民館 |
|----------|-----------|

|    |    |
|----|----|
| 番号 | 31 |
|----|----|

|  |      |                    |                             |
|--|------|--------------------|-----------------------------|
|  |      | 当たり市負担額            | 算出方法：11 欄の「下田市負担年間総経費」÷利用者数 |
|  | 休館日  | 祝日、12/28 から 1/3 まで |                             |
|  | 使用時間 | 午前 9 時から午後 9 時まで   |                             |